

**ASUNTO: INFORME XURÍDICO E PROPOSTA DE ACORDO PLENARIO, EN RELACIÓN Á MEMORIA REGULADA NO ARTIGO 97 DO TEXTO REFUNDIDO DAS DISPOSICIÓNS LEGAIS VIXENTES EN MATERIA DE RÉXIME LOCAL, APROBADO POLO REAL DECRETO LEXISLATIVO 781/1986, DO 18 DE ABRIL.**

**OBXECTO DO INFORME**

Constitúe o obxecto deste informe a cuestión de orde xurídico en cumprimento das previsións que a respecto se establece polo artigo 97 de Artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local.

**ANTECEDENTES**

**1º.-** O Pleno do concello de do 13 de novembro de 2019, prestou aprobación ao convenio marco bilateral para implementar e executar un sistema de servizos sociais en Centros de atención a persoas maiores.

O convenio de referencia establece:

(...)

**Cuarta.-** *Prestación do servizo.*

*“Os servizos prestaranse directamente pola Deputación de Lugo e os Concellos que se adhiran ao sistema, que exercerán tódalas funcións públicas, reservadas pola lexislación á gobernanza e á función pública, sen que o risco da prestación do servizo sexa asumido por empresas privadas ou entidades de titularidade pública pero suxeitas ao dereito privado . En ningún caso se poderán celebrar contratos que supoñan xestión indirecta, como o contrato de concesión de obras ou de servizos.*

*As partes neste convenio marco manifestan, a vontade compartida, de defender a xestión pública directa, se ben constatan as dificultades legais para recrutar recursos humanos de carácter estable e estrutural dadas as limitacións fixadas na lexislación orzamentaria e de emprego público, de modo que este sistema de prestación se mostra como máis acaído dentro do marco legal e o novo réxime xurídico do sector público.*

*Como consecuencia das dificultades legais para contratar persoal por parte das administracións públicas, as tarefas de carácter material e técnico necesarias para a prestación real do servizo poderanse prestar mediante contratos administrativos de subministros e servizos nos termos dos artigos 16 e 298 e seguintes (contrato de subministro); 15, 308 e seguintes e nomeadamente o artigo 312 da LCSP/2017, en tanto se ocupa das especialidades dos contratos de servizos que conlevan prestacións directas a favor da cidadanía.*

Código Seguro de Verificación	IV66RQCOBYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58	
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica			
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))			
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQCOBYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQCOBYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	1/10	

*A Deputación actuará como órgano de contratación en virtude deste convenio e do marco legal fixado no artigo 31 da LCSP/2017, e concordantes exclusivamente para contratos de servizos e de ser necesario de subministracións.*

*Os servizos prestaranse directamente pola Deputación de Lugo e os Concellos que se adhiran ao sistema, que exercerán tódalas funcións públicas, reservadas pola lexislación á gobernanza e á función pública, sen que o risco da prestación do servizo sexa asumido por empresas privadas ou entidades de titularidade pública pero suxeitas ao dereito privado .*

*En ningún caso se poderán celebrar contratos que supoñan xestión indirecta, como o contrato de concesión de obras ou de servizos.*

*As partes neste convenio marco manifestan, a vontade compartida, de defender a xestión pública directa, se ben constatan as dificultades legais para recrutar recursos humanos de carácter estable e estrutural dadas as limitacións fixadas na lexislación orzamentaria e de emprego público, de modo que este sistema de prestación se mostra como máis acaído dentro do marco legal e o novo réxime xurídico do sector público.*

*Como consecuencia das dificultades legais para contratar persoal por parte das administracións públicas, as tarefas de carácter material e técnico necesarias para a prestación real do servizo poderanse prestar mediante contratos administrativos de subministros e servizos nos termos dos artigos 16 e 298 e seguintes( contrato de subministro); 15 , 308 e seguintes e nomeadamente o artigo 312 da LCSP/2017, en tanto se ocupa das especialidades dos contratos de servizos que conlevan prestacións directas a favor da cidadanía,*

*A Deputación actuará como órgano de contratación en virtude deste convenio e do marco legal fixado no artigo 31 da LCSP/2017, e concordantes exclusivamente para contratos de servizos e de ser necesario de subministracións.*

*A dispoñibilidade das achegas procedentes dos distintos Concellos incorporados ao sistema acreditarase, en xeral, nos termos previstos no artigo 116.2 da LCSP, en relación coa cláusula sexta ( punto 8º) deste convenio.*

**2.-** Por acordo plenario determinouse a composición da Comisión para elaborar e ditaminar a memoria prevista no artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local.

#### **MARCO NORMATIVO DE REFERENCIA**

- O artigo 20.1.c) e 86 da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local.
- Artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local.
- Os artigos 123 a 126 e 134 a 138 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado por Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro.
- Lei 13/2008, de 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia. Nomeadamente o artigo 60 e, especialmente o artigo 64.bis, introducido pola Lei 9/2017, do 26 de decembro.

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMKE3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica		
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))		
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMKE3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMKE3DNY</a>	Página	2/10



- Lei 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público. Nomeadamente os artigos 47 e seguintes da mesma.
- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, nomeadamente o seu artigo 31.

## CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

### **Primeira.- En relación coa competencia municipal para a implantación deste servizo público**

#### **Lei Servizos Sociais de Galicia**

Artículo 64 bis. Promoción de la colaboración interadministrativa para la creación, la gestión y el mantenimiento de los servicios sociales (engadido polo art. 21 de Ley núm. 9/2017 de 26 de diciembre)

*“1. De acuerdo con lo establecido en el artículo anterior, la Administración general de la Comunidad Autónoma promoverá la formalización de convenios administrativos de colaboración entre ella o las entidades instrumentales del sector público autonómico y las entidades locales para la creación, la gestión y el mantenimiento de servicios sociales, en especial en lo que respecta a los servicios comunitarios específicos, con el fin de asegurar la calidad y una cobertura equilibrada de los servicios sociales en todo el territorio así como los criterios de economía, eficiencia y eficacia en la gestión y el uso racional de los recursos públicos, con independencia de la concreta administración titular de los centros.*

*2. Los convenios a los que se refiere el número anterior podrán tener por objeto, en particular, la cesión de bienes a las entidades locales con destino a la prestación por parte de estas últimas de servicios sociales mediante centros de día y residencias, o la cofinanciación de centros de día y residencias en las condiciones que en ellos se establezcan. Los convenios recogerán los términos de la disponibilidad o aportación de medios humanos, técnicos o financieros y, en su caso, de las instalaciones de los centros que en cada caso procedan para cumplir con los principios establecidos en esta disposición.*

*3. Conforme a lo establecido en la legislación de régimen local y en la Ley 5/2014, de 27 de mayo, de medidas urgentes derivadas de la entrada en vigor de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local, las competencias que corresponden a los ayuntamientos en materia de creación, gestión y mantenimiento de los servicios sociales comunitarios en virtud de lo dispuesto en el artículo 60 de esta ley, tienen el carácter de competencias propias atribuidas por la legislación autonómica, por lo que para el ejercicio de tales competencias por los ayuntamientos no serán exigibles los informes que prevé el artículo 3 de la Ley 5/2014, de 27 de mayo, para el caso de ejercicio de competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación.*

*Artículo 12. De los servicios sociales comunitarios específicos*

*1. Sin perjuicio de la orientación polivalente y preventiva del nivel de actuación comunitaria, los servicios sociales comunitarios específicos desarrollarán programas y gestionarán centros orientados a colectivos con problemáticas identificadas y*

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica		
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))		
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	3/10



singulares, procurando su normalización y reincorporación social o como espacio de tránsito a un servicio especializado.

2. Los servicios sociales comunitarios específicos, atendiendo a criterios de equidad territorial y rentabilidad social, podrán tener un carácter comarcal, de acuerdo con la planificación y ordenación del sistema gallego de servicios sociales regulada en el título IV de la presente Ley.

**Artículo 13. Funciones de los servicios sociales comunitarios específicos**

Los servicios sociales comunitarios específicos tendrán como función el desarrollo de:

a) Programas y actividades para prevenir la exclusión de grupos vulnerables de características homogéneas y facilitar su inserción y normalización social.

b) La atención directa a colectivos con déficits de autonomía o en riesgo de exclusión que se desarrolle a través de programas en medio abierto, en centros de carácter no residencial o de carácter residencial temporal.

c) La gestión de equipamientos comunitarios para sectores de población con necesidades específicas que posibiliten en su ámbito el logro de los objetivos recogidos en el artículo 3 de la presente Ley, en el marco del Plan estratégico de servicios sociales.

**Artículo 14. De los servicios sociales especializados**

1. Los servicios sociales especializados están referenciados a un sector de población o a una necesidad determinada que demandan una mayor especialización técnica, una especial intensidad en la intervención o una base territorial de intervención de carácter supramunicipal.

2. En la planificación estratégica regulada en el título IV de la presente Ley se establecerán los centros y servicios a los que se atribuye esta calificación.

**Artículo 15. Funciones de los servicios sociales especializados**

Los servicios sociales especializados tendrán las siguientes funciones:

a) Valorar, diagnosticar e intervenir ante situaciones que requieran una alta especialización técnica y, normalmente, interdisciplinar.

b) Gestionar centros y programas especializados.

c) Promover medidas de reinserción en su ámbito de actuación y desarrollar medidas de rehabilitación social orientadas a normalizar las condiciones de vida de las personas usuarias.

d) Prestar colaboración y asesoramiento técnico a los servicios sociales comunitarios, así como revertir a este nivel de actuación los casos en los que ya no sea preciso una intervención especializada.

Das disposicións transcritas da Lei de Servizos Sociais de Galicia, entendemos que a implantación dos servizos públicos de Residencias de maiores e Centros de día, constitúe dunha competencia propia dos municipios de Galicia e, de feito, así se veu considerando ata a data; así, son varios os municipios que contan con este tipo de servizos, particularmente os Centros de día, en moitos casos xestionados a través do Consorcio Galego de Servizos Sociais e noutros directamente polos municipios. Polo que fai referencia ás Residencias e vivendas comunitarias da maiores, podemos citar nesta provincia os casos de Sarria, Paradela e Monterroso (residencias) e Samos, Negueira de Muñiz, entre, outros xestionan vivendas comunitarias.

## **Segunda.- En relación ao trámite previsto no artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986**

O artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986, establece que:

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58	
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica			
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))			
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	4/10	

## **“Artículo 97**

**1. Para el ejercicio de actividades económicas por las Entidades locales se requiere:**

**a)** Acuerdo inicial de la Corporación, previa designación de una comisión de estudio compuesta por miembros de la misma y por personal técnico.

**b)** Redacción por dicha Comisión de una memoria relativa a los aspectos social, jurídico, técnico y financiero de la actividad económica de que se trate, en la que deberá determinarse la forma de gestión, entre las previstas por la Ley, y los casos en que debe cesar la prestación de la actividad. Asimismo, deberá acompañarse un proyecto de precios del servicio, para cuya fijación se tendrá en cuenta que es lícita la obtención de beneficios aplicable a las necesidades generales de la Entidad local como ingreso de su Presupuesto, sin perjuicio de la constitución de fondos de reserva y amortizaciones.

**c)** Exposición pública de la memoria después de ser tomada en consideración por la Corporación, y por plazo no inferior a treinta días naturales, durante los cuales podrán formular observaciones los particulares y Entidades, y

**d)** Aprobación del proyecto por el Pleno de la Entidad local.

**2. Para la ejecución efectiva en régimen de monopolio de las actividades reservadas de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 86.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, se requerirá el cumplimiento de los trámites previstos en el número anterior referidos a la conveniencia del régimen de monopolio y se recabará informe de la autoridad de competencia correspondiente, si bien el acuerdo a que se refiere su apartado d) deberá ser optado por mayoría absoluta del número legal de miembros de la Corporación.**

*Si se solicitase dictamen del Consejo de Estado o del órgano consultivo superior del Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma, donde existiese, no se computará el tiempo invertido en evacuar la consulta”.*

A respecto do procedemento dicir que, cando o artigo 97, antes transcrito di literalmente “**tomada en consideración pola Corporación” entendo que se se trata da súa aprobación inicial.**

A aprobación inicial da que se fala na letra a) do artigo 97 vén referido ao acordo polo que a Corporación decide o establecemento do servizo e designa a Comisión especial referida na letra b), acordó que adoptou no seu día o Concello.

Da dicción literal do artigo 97, a tramitación deste procedemento parece vir referido única e exclusivamente ao exercicio de actividades económicas por parte das Entidades Locais. Agora ben, na nosa opinión o concepto de “actividades económicas”, comprende tanto o exercicio da iniciativa pública en actividades económicas (artigo 86.1 da Lei 7/1985), como á implantación de servizos municipais de nova planta e a asunción da xestión directa dos mesmos.

A xestión do Centro de Día e da Residencia de Maiores, entendo que constitúe a prestación dun servizo público, que trae causa da competencia propia que neste campo atribúen aos concellos a Lei Galega de Servizos Sociais, servizo público que ten un contido económico fundamental e que se presta nun marco de libre competencia, na medida en que os axentes privados poden prestar, e de feito prestan, estes servizos.

Así, a Lei de servizos sociais de Galicia no seu artigo 60, establece como competencias dos concellos, entre outras, no marco da planificación e ordenación xeral do sistema galego de servizos sociais, a creación, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios básicos, así como, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios específicos.

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica		
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))		
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	5/10



Tamén establece que as Deputacións Provinciais, de conformidade co previsto na normativa de réxime local, proporcionaranlles asistencia económica, técnica e xurídica aos concellos na execución das súas competencias en materia de servizos sociais, especialmente na prestación de servizos sociais comunitarios básicos por aqueles concellos con menos de vinte mil habitantes; e ademais, a Xunta de Galicia (art. 64 LSSG) promoverá unha efectiva coordinación e cooperación cos concellos co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio, especialmente no que atinxe á creación e ao mantemento de servizos sociais comunitarios específicos; esta cooperación interadministrativa resulta reforzada polo artigo 64.bis, introducido pola Lei 9/2017, do 26 de decembro, que á súa vez reforza o carácter de competencia propia dos concellos en canto aos servizos comunitarios.

O artigo 97, tantas veces invocado, establece a composición da comisión (políticos e técnicos) así como o contido da memoria a elaborar:

*b) Redacción por dicha Comisión de una memoria relativa a los aspectos social, jurídico, técnico y financiero de la actividad económica de que se trate, en la que deberá determinarse la forma de gestión, entre las previstas por la Ley, y los casos en que debe cesar la prestación de la actividad. Asimismo, deberá acompañarse un proyecto de precios del servicio, para cuya fijación se tendrá en cuenta que es lícita la obtención de beneficios aplicable a las necesidades generales de la Entidad local como ingreso de su Presupuesto, sin perjuicio de la constitución de fondos de reserva y amortizaciones.*

Memoria que se trata de aprobar inicialmente na vindeira sesión Plenaria.

### **Terceira.- Respetto do contido da Memoria**

A memoria ten un contido necesario, tal e como dispón o artigo 97 invocado, pero neste suposto, entendemos que á Memoria deben incorporarse os seguintes documentos:

- ✓ Proxecto de Regulamento de funcionamento dos Centro de Día e Residencia.
- ✓ Proxecto de Regulamento de admisión.
- ✓ O estudo económico que acredite a viabilidade do servizo a implantar.
- ✓ Ordenanzas reguladoras dos respectivos presos públicos.
- ✓ A memoria debe servir de base para determinar a viabilidade financeira do servizo e a súa forma de xestión.

A respecto da análise dos efectos sobre a estabilidade financeira do concello e dado que o concello debe asumir os seguintes custes:

“Sexta.- Réxime económico.

(...)

2. Achega dos Concellos:

a) *Concello sede de centros de atención a persoas maiores, de máis de 5.000 habitantes: Asumirá o (25%) da diferenza entre coste efectivo real do servizo e o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, salvo cando a parte que corresponda á Deputación exceda do límite por praza marcado no punto anterior, en que corresponderá ao concello o resto, a salvo do recollido nos parágrafos que seguen ( letra c) e número 3), desta mesma cláusula.*

b) *Concello sede de centros de atención a persoas maiores, de menos de 5.000 habitantes: Asumirá o (25%) da diferenza entre coste efectivo real do servizo e o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as.*

*No caso de que a diferenza entre coste efectivo real do servizo-menos prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, exceda dos importes máximos a pagar pola deputación (600 por praza e mes de residencia e 300 euros para praza e mes de centro de día, como máximo) e o*

Código Seguro de Verificación	IV66RQCUBYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica		
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))		
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQCUBYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQCUBYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	6/10



25% imputable como máximo ao Concello, a diferenza será asumida pola Deputación Provincial, a salvo o indicado no parágrafo c) que segue e apartado 3º desta mesma cláusula.

c) Concello de procedencia do usuario ( non sede do centro) :

c.1.- No que estaba empadroado o usuario de residencias: Este concello deberá financiar a porcentaxe que lle corresponda ao Concello sede durante un período de 6 meses ou ben, ata que o residente compute como habitante para a distribución da participación dos municipios nos tributos do Estado, se este último período fose superior.

c.2.- No caso de usuarios do centro de día, empadroados en Concellos non sede: O concello onde se atope empadroado o usuario deberá satisfacer o importe que lle correspondería ao Concello sede.

Para implantar o financiamento previsto nesta cláusula c) requírese que os concellos afectados subscriban convenios específicos de adhesión ao sistema.

No caso de que o concello de orixe ( de empadramento) non asuma a financiación prevista nesta letra C) debería aboala o usuario, agás supostos excepcionais debidamente xustificadas que por razóns humanitarias, decidan asumir as administracións partícipes (Concello sede e Deputación) a concretar en cada convenio específico.

3. As partes asumen o compromiso de demandar financiamento para o custe das prazas, en aplicación do artigo 64 bis e concordantes da Lei de servizos sociais de Galicia. No caso de que exista este financiamento reducirase de xeito porcentual a achega de cada unha das administracións que participen, en cada caso, e incluso a achega do Concello de procedencia previsto na letra c).

4. As determinacións sobre réxime económico e achegas de Deputación e Concellos serán de aplicación aos centros de día e as residencias para maiores coa tipoloxía de “mini-residencias”, conforme a definición establecida actualmente na ORDE do 18 de abril de 1996 pola que se desenvolve o Decreto 243/1995, do 28 de xullo, no relativo á regulación das condicións e requisitos específicos que deben cumprir os centros de atención a persoas maiores.

5. Os importes fixados como máximo nesta cláusula serán revisables oída a comisión de seguimento deste convenio marco.

6. Se algunha das administracións participantes no sistema de financiación, desistise unilateralmente da súa aportación a mesma será asumida pola usuario.

7. Titularidade e responsabilidade dos resultados da cooperación  
Compartida: precisarase en cada convenio específico en función da titularidade dos bens adscritos ás prestacións e da colaboración achegada.

8. Fixación das achegas por cada parte e procedemento para o seu aboamento:  
A Deputación como ente responsable da recadación dos prezos e a licitación no seu caso dos contratos de servizos e subministración precisos, consignará nos seus orzamentos anuais os importes precisos para o sostemento dos servizos.

Nos primeiros tres meses de cada anualidade vencida, a Deputación despois de requirir os datos precisos a cada concello, determinará o custo efectivo real do servizo prestado en cada centro, tendo en conta os medios de todo tipo (material, persoal, servizos) empregado por ambas partes, fixando en función da recadación obtida o importe provisional das achegas que corresponderían a cada unha destas.

Estes importes serán comunicados aos concellos afectados, que disporán dun prazo de 15 días para formular as alegacións ou observacións que procedan, que deberán ser en todo caso valorados polo ente provincial. Unha vez recibidas estas, a Deputación motivadamente fixará as achegas de xeito definitivo comunicándoas aos concellos. En caso de discrepancia, a comisión específica de cada centro será a encargada de informar as diferenzas e fixar definitivamente os importes para a súa aprobación polos órganos competentes.

Os concellos virán obrigados a dotar nos seus orzamentos anuais as contías precisas para facer fronte á súa parte, que ingresarán no prazo de dous meses dende que lles sexa requirida por parte da Deputación, unha vez sexa fixada definitivamente.

No caso de que, con posterioridade á fixación definitiva das achegas dunha anualidade e o

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica		
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))		
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	7/10



*ingreso destas polos concellos, xurdiran variacións nos importes, derivadas de financiamento obtido doutras administracións (Xunta de Galicia, concellos non sede ...) ou dos propios usuarios tras seguir os procedementos de constrinximento que correspondan, a Deputación incluírá na seguinte liquidación anual as consecuencias destas circunstancias, aplicando as deducións ou actualizacións que correspondan.*

*A Deputación poderá seguir vía ordinaria para reclamar o pagamento das cantidades que algún Concello chegase a adebedarlle, podendo aplicar e tramitar o procedemento de compensación, con audiencia de cada administración municipal afectada”.*

O impacto económico nos escenarios orzamentarios previstos polo concello non deberá afectar a estabilidade financeira do concello, para que esta afectación non se produza, o concello, de ser necesario, poderá acudir á financiación da aportación municipal as aportacións do Plan Provincial Único da Deputación provincial, en cuí as Bases se contempla a posibilidade de destinar parte dos seus fondos a financiar servizos sociais.

#### **Cuarta.- Sobre o procedemento.**

- ✓ A memoria elaborada debe ser aprobada inicialmente polo Pleno e sometida á información Pública nos termos establecidos polo artigo 97.
- ✓ Antes da aprobación inicial dos regulamentos, os proxectos dos mesmos deben someterse ao trámite de participación cidadana prevenida polo artigo 133 da lei 39/2015, do 2 de outubro, do procedemento administrativo común.
- ✓ Entendemos que non existe inconvinte para que na mesma sesión en que aprobe inicialmente a memoria e poidan aprobarse tamén inicialmente os Regulamentos antes referidos.

#### **Quinta.- Sobre o quorum necesario para aprobar a memoria os regulamentos e os prazos públicos.**

Dado que non estamos diante da implantación dun servizo en réxime de monopolio entendemos que tanto a implantación do mesmo como a aprobación da memoria, dos Regulamentos e das Ordenanzas de prezo público non exige quorum especial e, sa que logo, o quorum necesario é o da maioría simple.

#### **Sexta.- Sobre a forma de xestión do servizo.**

En canto a forma de xestión do servizo dicir que, o Concello ten acordado a xestión directa do mesmo, segundo as cláusulas obrigatorias contidas no convenio marco e no convenio específico, asinados coa Deputación.

Esta forma de xestión implementase mediante a cooperación horizontal pública-pública, de tal forma que a Deputación asume parte da xestión, mediante as formas de xestión que considera máis convenientes .

Tal cooperación horizontal pública-pública, vén prevista polo artigo 31 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, que dispón:

#### Artículo 31 Potestad de auto organización y sistemas de cooperación pública vertical y horizontal.

*1. Las entidades pertenecientes al sector público podrán cooperar entre sí de alguna de las siguientes formas, sin que el resultado de esa cooperación pueda calificarse de contractual:*

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica		
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))		
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	8/10



a) Mediante sistemas de cooperación vertical consistentes en el uso de medios propios personificados en el sentido y con los límites establecidos en el artículo 32 para los poderes adjudicadores, y en el artículo 33 para los entes del sector público que no tengan la consideración de poder adjudicador, en el ejercicio de su potestad de auto organización, mediante el oportuno acuerdo de encargo.

b) Mediante sistemas de cooperación horizontal entre entidades pertenecientes al sector público, previa celebración de los correspondientes convenios, en las condiciones y con los límites que se establecen en el apartado 1 del artículo 6.

2. A efectos de lo dispuesto en el apartado anterior, las entidades pertenecientes al sector público podrán en todo caso, acordar la realización conjunta de contrataciones específicas.

3. Cuando un procedimiento de contratación se desarrolle en su totalidad de forma conjunta en nombre y por cuenta de varias entidades, estas tendrán la responsabilidad conjunta del cumplimiento de sus obligaciones. Ello se aplicará también en aquellos casos en que una sola entidad administre el procedimiento, por cuenta propia y por cuenta de las demás entidades interesadas.

Quando un procedimiento de contratación no se desarrolle en su totalidad en nombre y por cuenta de las entidades interesadas, estas solo tendrán la responsabilidad conjunta por aquellas partes que se hayan llevado a cabo conjuntamente. Cada entidad será única responsable del cumplimiento de sus obligaciones con respecto a las partes que lleve a cabo en su propio nombre y por cuenta propia.”

A súa vez a Lei 40/2015, do Réxime Xurrídico do Sector Público, no seu artigo 47 sinala que:

#### Artículo 47 Definición y tipos de convenios

1. Son convenios los acuerdos con efectos jurídicos adoptados por las Administraciones Públicas, los organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes o las Universidades públicas entre sí o con sujetos de derecho privado **para un fin común**.

No tienen la consideración de convenios, los Protocolos Generales de Actuación o instrumentos similares que comporten meras declaraciones de intención de contenido general o que expresen la voluntad de las Administraciones y partes suscriptoras para actuar con un objetivo común, siempre que no supongan la formalización de compromisos jurídicos concretos y exigibles.

**Los convenios no podrán tener por objeto prestaciones propias de los contratos.** En tal caso, su naturaleza y régimen jurídico se ajustará a lo previsto en la legislación de contratos del sector público.

2. Los convenios que suscriban las Administraciones Públicas, los organismos públicos y las entidades de derecho público vinculados o dependientes y las Universidades públicas, deberán corresponder a alguno de los siguientes tipos:

**a) Convenios interadministrativos firmados entre dos o más Administraciones Públicas, o bien entre dos o más organismos públicos o entidades de derecho público vinculados o dependientes de distintas Administraciones públicas, y que podrán incluir la utilización de medios, servicios y recursos de otra Administración Pública, organismo público o entidad de derecho público vinculado o dependiente, para el ejercicio de competencias propias o delegadas.**

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica		
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))		
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMK3DNY</a>	Página	9/10



*Quedan excluidos los convenios interadministrativos suscritos entre dos o más Comunidades Autónomas para la gestión y prestación de servicios propios de las mismas, que se registran en cuanto a sus supuestos, requisitos y términos por lo previsto en sus respectivos Estatutos de autonomía.*

*b) Convenios intradministrativos firmados entre organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes de una misma Administración Pública.*

*c) Convenios firmados entre una Administración Pública u organismo o entidad de derecho público y un sujeto de Derecho privado.*

*d) Convenios no constitutivos ni de Tratado internacional, ni de Acuerdo internacional administrativo, ni de Acuerdo internacional no normativo, firmados entre las Administraciones Públicas y los órganos, organismos públicos o entes de un sujeto de Derecho internacional, que estarán sometidos al ordenamiento jurídico interno que determinen las partes. Ver preguntas y respuestas*

## CONCLUSIONES

**Primeira.-** Procede informar favorablemente á aprobación de para a implantación do servizo público de Residencia de maiores e Centro de día, así como a forma de xestión directa dos mesmos, nos termos do convenio asinado coa Deputación provincial.

**Segunda.-** O acordo plenario de aprobación da memoria debe dispoñer:

- Aprobación inicial da Memoria xustificativa da implantación dos servizos públicos: Residencia de maiores e Centro de día.
- Dispoñer someter a memoria, os regulamentos e as ordenanzas de prezos públicos, a información pública polo prazo de trinta días hábiles.
- Acordar que de non presentarse recamacións ou suxestións en tempo hábil a aprobación inicial acordada será elevada a definitiva sen máis trámite.

É canto se informa coa finalidade de incorporación á Memoria en tramitación para a prestación do servizo de referencia.

A xefatura do servizo de asistencia xurídica, económico é técnica aos concellos

Código Seguro de Verificación	IV66RQC0BYET2T5OSNQMKE3DNY	Fecha y Hora	28/02/2020 10:36:58	
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 59/2003, 19 de diciembre, de firma electrónica			
Firmado por	MANUEL CASTIÑEIRA CASTIÑEIRA (Secretario Xeral (en Funcións))			
Url de verificación	<a href="https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMKE3DNY">https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/code/IV66RQC0BYET2T5OSNQMKE3DNY</a>	Página	10/10	