



CONVENIO MARCO, INTERADMINISTRATIVO DE COOPERACIÓN, ENTRE OS CONCELLOS DA PROVINCIA E A DEPUTACIÓN DE LUGO PARA IMPLANTAR E EXECUTAR UN SISTEMA DE SERVIZOS SOCIAIS EN CENTROS DE ATENCIÓN A PERSOAS MAIORES.

CONVENIO BILATERAL DEPUTACIÓN DE LUGO-CONCELLO DE CASTROVERDE.

APROBADO POR ACORDO DE XUNTA DE GOBERNO DA DEPUTACIÓN DE 13-12-2019 E DO PLENO DO CONCELLO EN SESIÓN ORDINARIA DE 13-11-2019.

En Lugo, a 14 de xaneiro de 2019.

REUNIDOS

Dunha parte o Alcalde do Concello de Castroverde, don José María Arias Fernández, que actúa en nome e representación do Concello de Castroverde, con CIF: P-2701100F e sede social en Praza do Concello, 2 de Castroverde, da provincia de Lugo, que actúa en exercicio das facultades que lle confire o artigo 21.1. b) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local.

Doutra parte, don José Tomé Roca, Presidente da Deputación Provincial de Lugo, con C.I.F. P-27000001 e sede social en Lugo, rúa San Marcos 8, actuando en nome e representación da citada entidade, segundo dispón o artigo 34 b) da Lei 7/85, de 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime Local.

Ante dona María Esther Álvarez Martínez, como Secretaria da Deputación Provincial de Lugo, en exercicio das funcións que lle son propias de acordo coa normativa de aplicación.

Ante dona Ana Sampedro Millares, como Secretaria do Concello de Castroverde, en exercicio das funcións que ten atribuídas de acordo coa normativa de aplicación.

Ambas as partes recoñécense, mutuamente, a capacidade xurídica e representación necesaria para subscribir este convenio e a tal efecto,

EXPOÑEN

PRIMEIRO.- O Parlamento de Galicia, en execución das competencias que a Constitución e o Estatuto de Autonomía de Galicia, atribúen a Comunidade Autónoma Galega, aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia que ten por obxecto estruturar e regular, como servizo público, os servizos sociais nesta Comunidade Autónoma para a construción do sistema galego de benestar.

A Lei galega entende por servizos sociais o conxunto coordinado de prestacións, programas e equipamentos destinados a garantir a igualdade de oportunidades no acceso á calidade de vida e á participación social de toda a poboación galega, mediante intervencións que permitan o logro de diversos obxectivos, entre os que se citan: facilitar alternativas, recursos e itinerarios de integración social a aquelas persoas que se atopan en situación ou en risco de exclusión social; garantir a vida independente e a autonomía persoal das persoas en situación de dependencia; previr a aparición de calquera situación de dependencia, exclusión, desigualdade ou desprotección ás que fan referencia os obxectivos anteriores e promover e garantir o dereito universal da cidadanía galega ao acceso aos servizos sociais, garantindo a suficiencia orzamentaria que asegure a súa efectividade.

O sistema galego de servizos sociais, segundo o artigo 4 LSSG, réxese polos principios de: universalidade; prevención; responsabilidade pública; igualdade; equidade e equilibrio territorial; solidariedade; acción integral e personalizada; autonomía persoal e vida independente; participación; integración e normalización; globalidade; descentralización e proximidade; coordinación; economía, eficacia e eficiencia; planificación; avaliación e calidade.



SEGUNDO.- A deputación provincial en colaboración con distintos Concellos da Provincia acometeu un ambicioso proxecto de construción e/ou financiamento de centros de atención a persoas maiores, en residencias e centros de día, que ou ben están finalizadas, próximas a rematar ou en execución.

Existe unha necesidade efectiva, con crecemento exponencial, destes equipamentos e dos servizos de atención social que desde eles se prestan, atendendo tanto a idade avanzada da poboación lucense, singularmente no medio rural, como a dispersión xeográfica, á que desde o poder público local se lle vai dar resposta.

Para impulsar a inmediata apertura aos usuarios desta rede de centros de atención a persoas maiores, a Deputación Provincial aprobou un protocolo xeral de actuación, en sesión da Xunta de Goberno de data 16 de marzo de 2018.

TERCEIRO.- A administración local luguesa salienta, entre os principios xerais do sistema galego de servizos sociais, a equidade e o equilibrio territorial, de modo que no desenvolvemento da rede de centros e servizos se compensen e movan os desequilibrios e debilidades xeográficas; se garanta o acceso ao sistema das galegas e galegos que residan en áreas sociais con altas taxas de envellecemento e dispersión, mediante unha oferta equitativa e equilibrada de servizos en todo o territorio, fornecendo criterios de acceso homoxéneos por razóns de situación biopsicosocial e por razóns de proximidade ao recurso, nomeadamente priorizando a residencia no municipio e na bisbarra correspondente.

O sistema prioriza a calidade e proximidade como unha das súas fortalezas, mantendo aos maiores no seu entorno vital e coñecido, como factor cualitativo e cohesionador: os nosos maiores envellecerán onde viviron en centros e residencias non masificadas, con formas de convivencia flexible.

A sistemática a implantar baséase no respecto a autonomía municipal e o papel cooperativo, coordinador e de asistencia das deputación, e garantirá o acceso da veciñanza a uns servizos públicos de calidade mediante unha oferta de recursos suficiente, equilibrada e de proximidade, fornecendo

Propúgnase unha xestión dos servizos de atención a maiores pública e responsable, primando a calidade nas atencións aos usuarios, cun financiamento sostible acorde á capacidade económica dos usuarios, progresiva e redistributiva.

O sistema fai real e tanxible, a través das administracións locais (concellos e provincia) a cláusula propia do Estado Social ou do Benestar que obriga aos poderes públicos a remover os obstáculos que impidan ou dificulten a liberdade e igualdade real e efectiva das persoas maiores, promovendo a súa participación nos nodos de vida social, cultural, económica, etc., preservando en todo momento a súa dignidade persoal.

CUARTO.- Distintos convenios de colaboración asináronse entre a Deputación e os Concellos; en concreto os seguintes:

1. Convenios para construción de centros (Castroverde, A Fonsagrada, Pedrafita, Pol, Ribas de Sil, Trabada, Navia de Suarna, Meira, Guitiriz) e convenios para o financiamento da construción destes centros (caso Concello de Ribadeo), asinados con anterioridade á entrada en vixencia da lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.
2. Outros Convenios, para construción, como os de Becerreá, A Pontenova, Pobra do Brollón (...) que xa se tramitaron e aprobaron vixente a Lei 40/2015, de 1 de outubro.

Os anteriores á Lei 40/2015, do 1 de outubro (LRXSP) deben necesariamente acomodarse ao réxime xurídico dos convenios interadministrativos previsto con amplitude na citada norma, capítulo VI (artigos 47 e seguintes), en cumprimento da Disposición Adicional oitava (*"Tódolos convenios vixentes subscritos por calquera Administración Pública ou calquera dos seus organismos ou entidades vinculados ou dependentes deberán adaptarse ao aquí previsto no prazo de tres anos a contar desde a entrada en vigor desta Lei"*). Neste sentido, para os Concellos que sexan parte neste convenio marco e nos asinados en 2011 para a construción dos centros de atención a persoas maiores (Castroverde, A Fonsagrada, Pedrafita, Pol, Ribas de Sil, Trabada, Navia de Suarna, Meira, Guitiriz), pode entenderse que este marco



substitúe a aqueles asinados no 2011, especialmente nos aspectos que se vexan inmediatamente modificados, entrando cada un deste convenios en fase de extinción e liquidación.

QUINTO.- Finalizada a construción ou, cando menos, a piques de rematar para os centros de atención a maiores de Ribadeo, Trabada, A Fonsagrada, Pol, Castroverde, Pedrafita e Ribas de Sil, cómpre fixar os alicerces administrativos e financeiros, sostibles no tempo.

SEXTO.- O artigo 25 da Lei 7/1985, de 02 de abril (en adiante LBRL), na redacción dada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local (LRSAL) establece que o municipio exercerá, en todo caso, como competencias propias, nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas, entre outras, a avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social (Art. 25.2 letra e).

Esta determinación competencial das Entidades locais, fixada na lexislación básica estatal, complementase coa lexislación sobre réxime local autonómica e coa normativa sectorial estatal e autonómica, posto que a STC 41/2016, de 3 marzo, interpreta o reformado artigo 25 da LBRL (reformado pola LRSAL), declarando que as Leis das comunidades autónomas poden atribuír competencias propias aos municipios ao igual que outras leis estatais sectoriais.

SÉTIMO.- Así, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro (LRSAL) establece ,na súa disposición adicional primeira, que as competencias atribuídas ás entidades locais pola lexislación autonómica antes da entrada en vigor da LRSAL, continuarán exercéndoas elas, rexéndose pola indicada lexislación ou, de ser o caso, polo dereito estatal aplicable como supletorio.

Na mesma liña, a disposición adicional cuarta desa Lei 5/2014, en canto a asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais, ao precisar que continuarán prestándose polos municipios mentres non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto nela.

A maiores, no Art. 3.3 Lei 5/2014 concréntanse aquelas actividades que non se entenden como o exercicio de novas competencias, entre as que cita na letra f) *A colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para a solución daqueles problemas, tamén comúns, que poidan formularse máis alá da concreta repartición competencial nos distintos sectores da acción pública, de acordo co artigo 193.2 da Lei 5/1997 e na letra g) o auxilio administrativo, de acordo co disposto no artigo 193.4 da Lei 5/1997*, conceptualmente legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlles apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

OITAVO.- O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de Servizos Sociais de Galicia (en adiante LSSG), establece como competencias dos concellos, entre outras, no marco da planificación e ordenación xeral do sistema galego de servizos sociais, a creación, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios básicos, así como, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios específicos, sen prexuízo do establecido no artigo 59.i da mesma, debendo garantir todos os concellos de Galicia, como mínimo, a prestación de servizos sociais comunitarios básicos de titularidade municipal. Por outra banda, para a mellor atención das necesidades sociais do seu ámbito territorial, e unha vez garantida a prestación dos servizos sociais comunitarios básicos e demais competencias enumeradas no artigo 60, os concellos de Galicia poderán crear, xestionar e manter servizos sociais especializados, en coordinación coa Xunta de Galicia e de acordo co Catálogo de servizos sociais e a planificación correspondente, consonte co previsto no artigo 62 da LSSG, referente as actividades municipais complementarias doutras administracións públicas.

Estas competencias cualifícanse como propias dos concellos, atribuídas pola lexislación autonómica, consonte ao establecido no artigo 64 bis da lei galega de servizos sociais que, a súa vez, promove a

colaboración interadministrativa, entre outras actividades ou accións, para a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros.

NOVENO.- A Deputación Provincial de Lugo, ten como fins propios e específicos os enumerados no Art. 31.2 da LRBRL, indicando xenericamente o de garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais, no marco da política económica e social, particularizando algún deses fins específicos, como o aseguramento dunha prestación integral e adecuada na totalidade do territorio provincial dos servizos de competencia municipal.

O artigo 118. letra e) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (en adiante LALGA) establece que compete as Deputacións Provinciais rexer e administrar os intereses peculiares da Provincia, creando, conservando e mellorando os servizos cuxo obxecto sexa o fomento dos mesmos .

O propio artigo 30.6 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (en adiante TRRL) sinala, dentro das formas de cooperación das Deputacións, a subscripción de convenios que neste caso canalizan a cooperación económica e técnica (art. 30.1 letra a do citado TRRL) e de asistencia e coordinación para homoxeneizar prestacións e mecanismos de economía de escala

O art. 36.1 LBRL, pola súa parte, enumera as competencias propias do ente provincial, estipulando os apartados a) b) e d) as seguintes:

- A coordinación dos servizos municipais entre si para a garantía da prestación integral e adecuada a que se refire o apartado a) do número 2 do artigo 31.
- A asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica aos Concellos, especialmente aos de menor capacidade económica e de xestión (...).
- A cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito. (art. 36.1 d).

Ademais, en aplicación do Artigo 36.2 letra d) da LRBRL *“a Deputación da soporte aos concellos para a tramitación de procedementos administrativos e realización de actividades materiais e de xestión asumíndoas cando aqueles llas encomenden”*, xunto cos mecanismos de eventual contratación conxunta previstos na Lei 9/2017, do 8 de novembro (en adiante LCSP/2017).

A LALG, regula nos artigos 109 e seguintes, as competencias propias da Deputación Provincial, salientando o parágrafo b), *“a prestación de asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica cos Concellos, especialmente ós que teñan menor capacidade económica e de xestión”*.

Os artigos 114 e 115 da LALG prevén, respectivamente, a asistencia económico – financeira e a asistencia técnica aos concellos, aplicables aos fins deste convenio.

O artigo 63 da LSSG en relación coa cooperación e colaboración administrativa, establece que as Deputacións Provinciais, de conformidade co previsto na normativa de réxime local, proporcionaranlles asistencia económica, técnica e xurídica aos concellos na execución das súas competencias en materia de servizos sociais, especialmente na prestación de servizos sociais comunitarios básicos por aqueles concellos con menos de vinte mil habitantes; e, para mais abastanza, a Xunta de Galicia (art. 64 LSSG) promoverá unha efectiva coordinación e cooperación cos concellos co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio, especialmente no que atinxe á creación e ao mantemento de servizos sociais comunitarios específicos; esta cooperación interadministrativa resulta reforzada polo artigo 64.bis, introducido pola Lei 9/2017, do 26 de decembro, que á súa vez reforza o carácter de competencia propia dos concellos en canto aos servizos comunitarios.

Enténdese que a cooperación administrativa con achegas recíprocas, é o aparello máis acaído e sustentable, organizativa e financeiramente, para o desenvolvemento conxunto de tarefas e para a obtención satisfactoria dun obxectivo común, neste caso implantar e mellorar a prestación de un

servizos públicos de carácter social (comunitario específico en centros de atención a persoas maiores), localizados en distintos municipios da Provincia.

O propio artigo 57.3 da LBRL da prevalencia a subscrición de convenios, como medios de cooperación, respecto doutras formas cooperativas como a constitución de consorcios; baseado na idea de evitar a creación de estruturas organizativas, cando non sexan necesarias e previa acreditación de que os fins perseguidos non se acadan vía convenio e que a figura consorcial é máis eficiente na asignación de recursos económicos. Na estrutura deseñada este convenio, cos específicos con cada Concello, mostrase como operativo e eficaz.

DÉCIMO.- A propia Xunta de Galicia ao abeiro do establecido na Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico regula diversos mecanismos de colaboración dentro do sector público e puxo en circulación a chamada guía de colaboración público - público da Comunidade Autónoma de Galicia, que serve de acervo xurídico - administrativo a tomar como referencia, con fundamento no dereito comunitario, Artigo 12.4 da Directiva 2014/24 UE do Parlamento Europeo e do Consello. Determinacións que se incorporan ao artigo 31 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público ao referirse a potestade de auto organización e aos sistemas de cooperación pública, neste caso horizontal, vía convenio e sen que os resultados desa cooperación podan cualificarse de contractual, cumprindo as condicións enmarcadas no Artigo 6,1 da mesma Lei de contratos do sector público (lograr os obxectivos compartidos, guiándose por consideracións de interese público).

UNDÉCIMO.- O Decreto 99/2012, establece a caracterización de áreas sociais para a planificación de referencia das dotacións de servizos sociais comunitarios. Sen prexuízo do desenvolvemento do título IV da LSSG, a planificación da rede de servizos sociais comunitarios básicos do sistema galego de servizos sociais terá en conta o expresado na citada norma regulamentaria. As áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios definidas parten en todo caso dos concellos como unidade básica de prestación dos servizos, clasificándoos e agrupándoos de acordo con demarcacións caracterizadas por criterios poboacionais, sociais e xeográficos.

A tipoloxía das áreas establececese atendendo ás características que presentan, referidas fundamentalmente ao tamaño, densidade e dispersión poboacional, configuración orográfica, así como, índices de dependencia, envellecemento e discapacidade. Deste xeito as áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios clasifícanse nos seguintes tipos: áreas urbanas; áreas metropolitanas; áreas semiurbanas; áreas rurais; e áreas rurais de alta dispersión.

Factores que se teñen en consideración neste convenio marco.

DÉCIMO-SEGUNDO.- O artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público (en adiante LRXSP), sinala a definición de convenios, establecendo que *“son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas ente si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.*

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público.

(...)

Este mesmo artigo 47 sinala os tipos de convenios, ao establecer *“Os convenios que subscriban as Administracións Públicas, os organismos públicos e as entidades de dereito público vinculados ou dependentes e as universidades públicas, deberán corresponder a algún dos seguintes tipos:*

Convenios inter-administrativos, asinados entre dúas ou mais Administracións públicas, ou ben entre dous ou mais organismos públicos ou entidades de dereito público vinculadas ou dependentes de distintas administracións públicas... (...).”

Neste caso estamos ante un convenio inter-administrativo. As normas deste capítulo da Lei 40/2015, do 1 de outubro, non se aplican ás encomendas de xestión, nin tampouco aos acordos de terminación convencional dos procedementos administrativos (art. 48. 9 da LRXSP).

DÉCIMO-TERCEIRO.- En canto aos requisitos de validez e eficacia dos convenios e o seu contido, o artigo 48 da amentada LRXSP, establece “1. *As Administracións Públicas poderán subscribir convenios con suxeito de dereito público e privado, sen que elo poida supoñer cesión de titularidade ou competencia; (...); 3. A subscrición de convenios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír a realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira; (...); 5. Os convenios que inclúan compromisos financeiros deberán ser financeiramente sostibles, debendo quen os subscriban, ter capacidade para financiar os asumidos durante a vixencia do convenio; 6. As aportacións financeiras que se comprometan a facer os asinantes non poderán ser superiores aos gastos derivados da execución do convenio; (...); 8.- Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes. (...)*”

En canto ao contido dos convenios, o artigo 49 de Lei 40/2015 (LRXSP) sinala que “*deberán incluír, polo menos:*

1. *Suxeitos que subscriben o convenio e a capacidade xurídica con que actúa cada unha das partes.*
2. *A competencia na que se fundamente a actuación da Administración Pública.*
3. *O Obxecto do convenio e actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento, indicando, no seu caso, a titularidade do resultado obtido.*
4. *Obrigas e compromisos económicos asumidos por cada unha das partes , se os houbera, indicando a súa distribución temporal por anualidades e a súa imputación concreta ao orzamento, de acordo co previsto na lexislación orzamentaria.*
5. *Consecuencias aplicables no caso de incumprimentos das obrigas e compromisos asumidos por cada unha das partes, e no seu caso os criterios para determinar a posible sanción por incumprimento.*
6. *Mecanismos de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e dos compromisos adquiridos polos asinantes.*
7. *Réxime de modificación do convenio.*
8. *Prazo de vixencia do convenio, tendo en conta:*
 - *Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que por norma se prevea un prazo superior.*
 - *En calquera momento, antes de finalizar o prazo previsto, os asinantes poderán acordar de forma unánime a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.(...)*”

DÉCIMO CUARTO.- A maior abastanza do previsto na lexislación de réxime local e sectorial de servizos sociais, a cooperación coa administración municipal, como aparello técnico-administrativo manexado na proposta e o convenio analizado, ten cabida nos principios xerais de actuación e funcionamento do sector público, nas súas relacións, establecendo o art. 3.1.k da citada LRXSP que “*as administracións públicas, deberán respectar na súa actuación e relacións os principios de cooperación, colaboración e coordinación entre as Administracións Públicas*”; ademais resulta coherente cos principios que rexen as relacións interadministrativas tal e como se prevé no artigo 140 da mesma Lei, citando no seu apartado 1.a) “*lealdade institucional*” e concretando no artigo 141, na súa letra d) que consecuentemente aquelas deberán “*Prestar, no ámbito propio, a asistencia activas que as outras administracións puideran recadar para o eficaz exercicio das súas competencias*”.

As técnicas de cooperación previstas no artigo 144, da LRXSP, aluden entre outros aspectos, a prestación de medios materiais, económicos ou persoais a outras administracións, aplicables ás

actuacións patrimoniais, consonte coa lexislación patrimonial (artigos 183 e seguintes da Lei 33/2003, do 3 de novembro, en relación coa Disposición Adicional segunda da Lei 5/2011, do 30 de setembro, do patrimonio da Comunidade Autónoma, en canto ás disposicións tamén aplicables ás Entidades Locais).

Estas técnicas de cooperación formalízanse mediante convenio interadministrativo (Art. 144.2 da LRXSP).

DÉCIMO QUINTO.- Os concellos adheridos ao sistema [Concello de Castroverde] exercen competencias, consonte ao establecido na normativa citada de réxime local e, nomeadamente na Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia.

A Deputación de Lugo ten como título competencial propio o de cooperación e colaboración cos concellos da Provincia no desenvolvemento das súas competencias, xunto coa coordinación para garantir a homoxeneidade e procurar a integridade territorial da prestación daqueles servizos que financia, cos que coopera no fin e colabora no logro.

A cooperación da Deputación Provincial cos concellos atribúese directamente polo ordenamento xurídico como unha competencia propia (cooperación competencial), aínda así a súa formalización require o consentimento da outra parte (cada concello) para evitar que por medio da técnica de cooperación se limite a autonomía e o libre exercicio das funcións municipais.

As administracións municipais e a provincial teñen a posibilidade legal de subscribir este convenio para o cumprimento dos fins previstos na normativa vixente (art. 30 do TRLRL, art. 143 LRXSP, 31 LCSP, entre outros).

A subscrición deste convenio mellora a eficiencia na xestión pública, contribúe á utilización conxunta dos medios dispoñibles existentes e dos servizos públicos, encadrándose no deber de colaboración xenérico e asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos concellos sinalada nos artigos 36 da LBRL , 141 da LRXSP e restantes disposicións de concordante e xeral aplicación.

Esta técnica cooperativa, enmarcada nas relacións interadministrativas das administracións locais da Provincia de Lugo, formalízase en convenios, sen necesidade de crear novas estruturas burocráticas, nun escenario de xestión eficiente dos recursos públicos limitados, superando o illamento das formalidades, e poñendo en valor os recursos e coñecementos existentes, sen importar tanto a persoa xurídica que ostente a súa titularidade. Resultan máis relevantes os resultados e os fins. Esta sistema cooperativo é mais acaído, se cabe, nas relacións entre administración provincial e Concellos dado o "rol" fundamentalmente cooperativo e de respecto a autonomía municipal asignado a este goberno intermedio. Enmarcase na ringleira da mellora no uso e xestión dos recursos públicos para cumprir co mandato do Art. 7 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.

A técnica cooperativa, sen mingua da homoxeneización e aras da igualdade básica na prestación e recepción de servizos sociais, reforzase nas últimas reformas legais, tanto na Lei de racionalización e sostibilidade da administración local (Lei 27/2013, do 27 de decembro), como na propia Lei do réxime xurídico do sector público (Lei 40/2015, do 1 de outubro) e mesmo a Lexislación sectorial autonómica de servizos sociais.

A propia Deputación ten feito uso desta técnica de cooperación no ámbito dos servizos sociais, a través da Teleasistencia, mostrándose como un medio para optimizar os recursos económicos das administracións locais mediante formulas innovadoras que permitan a xestión compartida na prestación dos servizos públicos minimizando gastos e optimizando a utilización dos recursos existentes: mostra tanxible da realización dos principios de economía, eficacia e eficiencia.

DÉCIMO-SEXTO.- A función de coordinación que lle corresponde a Deputación Provincial, xunto coa aplicación do principio de igualdade material, discriminando positivamente ás persoas e habitantes dos municipios con rendas " per capita" máis baixas e aos municipios con menos recursos aconsella que a Deputación realice un esforzo financeiro adicional para os centros de atención a persoas maiores situadas en Concellos de menos menor poboación.

En virtude de canto antecede, os representantes, recoñécense capacidade xurídica suficiente e subscriben, en nome das entidades ás que representan, o presente Convenio Marco inter-administrativo de cooperación, guiados exclusivamente por consideracións de interese público, para prestar un servizo cualificado como público pola lexislación de servizos sociais de Galicia, dentro do sistema galego de servizos sociais e identificado como servizo comunitario específico, en centros de atención a persoas maiores, radicados en concellos da Provincia, de conformidade coas seguintes:

CLÁUSULAS

Primeira.- Obxecto.

O obxecto do presente convenio de cooperación é:

- a) Fixar as liñas comúns de desenvolvemento, financiamento, organización, coordinación, dirección, xestión e funcionamento das prestacións propias dos centros de atención a maiores existentes nos Concellos da Provincia de Lugo que se adhiran ao presente sistema.
- b) Implantar e aplicar a regra da prioridade por veciñanza e proximidade xeográfica, a fin de manter ás persoas maiores no seu entorno vital, familiar e social. Deste xeito darase prioridade para o acceso aos residentes nos concellos, despois aos da bisbarra á que pertencen, e despois aos da provincia.
- c) Establecer o carácter homoxéneo das prestacións en todo o territorio provincial, garantindo estándares mínimos de calidade, prestacións e prezos a pagar polos usuarios.

Segunda.- Ámbito territorial.

O ámbito territorial de prestación dos servizos en centros de atención a maiores será o municipal e provincial, en función do municipio sé do centro e da prioridade por veciñanza e proximidade xeográfica para o acceso a estes establecementos.

Terceira.- Obxectivos e fins do sistema de cooperación.

O presente convenio baséase no principio xeral de cooperación interadministrativa, para coordinar e valorizar os recursos dispoñibles encamiñados a responder as demandas sociais de:

1. Prestar de forma eficaz e eficiente un servizo público de carácter social, comunitario específico, en centros de atención a persoas maiores.
2. Garantir unha dirección e coordinación pública (Concellos e Deputación) na prestación destes servizos e un sistema de inspección pública permanente.
3. Garantir o acceso da veciñanza a uns servizos públicos de calidade mediante unha oferta de recursos suficiente, equilibrada e de proximidade.
4. Fixar un sistema de prezos públicos acorde a capacidade económica dos usuarios, con cobertura pública (Deputación e Concellos) para aquelas persoas con menos recursos.
5. Minorar os custos antieconómicos da prestación illada, colaborando cos recursos públicos dispoñibles que se mobilizaran a tal fin, e instrumentando mecanismos de economía de escala e compra agregada.

Cuarta.- Prestación do servizo.

Os servizos prestaranse directamente pola Deputación de Lugo e os Concellos que se adhiran ao sistema, que exercerán tódalas funcións públicas, reservadas pola lexislación á gobernanza e á función pública, sen que o risco da prestación do servizo sexa asumido por empresas privadas ou entidades de titularidade pública pero suxeitas ao dereito privado.

En ningún caso se poderán celebrar contratos que supoñan xestión indirecta, como o contrato de concesión de obras ou de servizos.

As partes neste convenio marco manifiestan, a vontade compartida, de defender a xestión pública directa, se ben constatan as dificultades legais para recrutar recursos humanos de carácter estable e estrutural dadas as limitacións fixadas na lexislación orzamentaria e de emprego público, de modo que este sistema de prestación se mostra como máis acaído dentro do marco legal e o novo réxime xurídico do sector público.

Como consecuencia das dificultades legais para contratar persoal por parte das administracións públicas, as tarefas de carácter material e técnico necesarias para a prestación real do servizo poderanse prestar mediante contratos administrativos de subministros e servizos nos termos dos artigos 16 e 298 e seguintes (contrato de subministro); 15, 308 e seguintes e nomeadamente o artigo 312 da LCSP/2017, en tanto se ocupa das especialidades dos contratos de servizos que conlevan prestacións directas a favor da cidadanía.

A Deputación actuará como órgano de contratación en virtude deste convenio e do marco legal fixado no artigo 31 da LCSP/2017, e concordantes exclusivamente para contratos de servizos e de ser necesario de subministracións.

A dispoñibilidade das achegas procedentes dos distintos Concellos incorporados ao sistema acreditarase, en xeral, nos termos previstos no artigo 116.2 da LCSP, en relación coa cláusula sexta (punto 8º) deste convenio.

Quinta.- Obrigas e compromisos das partes.

5.1. Deputación Provincial de Lugo

En cumprimento do presente convenio interadministrativo de cooperación, a Deputación Provincial comprométese ao seguinte:

1. Efectuar o financiamento previsto na cláusula "sexta".
2. Impulsar un equipo técnico especializado en servizos sociais, responsable da calidade, integridade e transparencia das prestacións; así como un grupo de mantemento especializado nos equipamentos residenciais.
3. Garantir a intervención e control público do acceso aos centros de atención a persoas maiores e das prestacións que se realicen, mediante instrumentos colexiados de selección paritarios nos que participen cada Concello sede a deputación provincial, cunha composición ao 50% por cada parte.
4. Incorporar como anexo ao convenio específico con cada Concello, a documentación tramitada e aprobada por cada Concello, conforme ao Artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril (TRRL) ou ben por aqueles procedementos que cada Concello considera axustados ao ordenamento xurídico, a fin de determinar o réxime xurídico e a forma de xestión directa deste servizo público con prestacións ás persoas, coa posibilidade de prestacións materiais non reservadas á función pública, única e exclusivamente mediante contratos administrativos que non impliquen, en ningún caso, xestión indirecta.
5. Actuar como órgano de contratación para as prestacións propias do servizo social comunitarios específico, en centros de atención a persoas maiores nos termos da cláusula cuarta, cumprindo coas determinacións da LCSP.

A estes efectos, licitará a prestacións imprescindibles para inicio do funcionamento dos centros, unha vez obtidos os permisos sectoriais da Comunidade autónoma necesarios para o inicio da actividade, no prazo máximo de dous meses desde que se reciban.

En casos de demoras inxustificadas por parte da Comunidade autónoma poderá efectuarse a licitación sometida a condición de que se obteñan as mesmas.

6. Realizar a xestión, liquidación, inspección e recadación dos prezos públicos que deban aboar os usuarios dos centros de atención a persoas maiores que participen neste convenio marco e no



sistema propugnado, en aplicación do disposto no artigo 7 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, TRLRFL.

7. Convidar á representación institucional das administracións participantes aos actos oficiais que se organicen e difundir institucionalmente este sistema cooperativo e municipalista no formato tradicional ou dixital que se estime máis axeitado, en cada caso.
8. Dar cumprimento a normativa reguladora de protección de datos de carácter persoal que deban utilizarse no desenvolvemento das respectivas actividades as que se comprometen e, especialmente, da utilización dos datos persoais por terceiros de forma non autorizada.
9. Impulsar a colaboración coas Universidades, centros de ensino e entidades sen ánimo de lucro para un axeitado desenvolvemento destas prestacións sociais.
10. Someter a aprobación do órgano que resulte competente, este convenio marco no prazo máximo de dez días desde que se reciba o acordo da súa aprobación cando menos por cinco dos seguintes Concellos: Ribadeo, Trabada, Pol, Castroverde, A Fonsagrada, Pedrafita e Ribas do Sil.
11. Coordinar e colaborar cos concellos que aínda non a obtiveran na tramitación e consecución dos permisos de inicio de actividade a que se refire o artigo 24 do Decreto 254/2011, de 23 de decembro, achegando os medios técnicos, materiais e persoais que se lle requiran.
12. Cumprir coas determinacións do artigo 53 da amentada Lei 40/2015, de RXSP, que lle resulten aplicables.

5.2. Os Concellos participantes no sistema comprométese a:

En cumprimento do presente convenio de cooperación, os Concellos comprométese ao seguinte:

1. Prestar a colaboración requirida para que a Deputación execute os compromisos asumidos nos apartados precedentes e, en xeral, en todas aquelas actuacións para as cales fora requirido o Concello, co obxecto último de lograr o fin do presente convenio.
2. Efectuar as achegas económicas prevista na cláusula "sexta".
3. Establecer, de conformidade ao Artigo 97 do Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril (TRRL) ou ben por aqueles procedementos que cada Concello considera axustados ao ordenamento xurídico, o réxime xurídico e a forma de xestión directa deste servizo público con prestacións ás persoas, coa posibilidade de prestacións materias non reservadas á función pública, única e exclusivamente mediante contratos administrativos que non impliquen xestión indirecta. A estes efectos iniciárase o procedemento no prazo máximo de quince días desde que os órganos competentes das administracións partícipes, aproben este convenio marco, dando preferencia a súa tramitación.
4. Tramitar e someter a aprobación polo órgano que corresponda o regulamentos dos centros e da actividade e os prezos públicos, no prazo máximo de dous meses desde que se aprobe este convenio marco pola Deputación Provincial.
5. Asumir a coordinación, colaboración e cooperación da Deputación no desenvolvemento destas prestacións propias dos centros de atención a persoas maiores.
6. Garantir a intervención e control público do acceso aos centros de atención a persoas maiores e das prestacións que se realicen, mediante instrumentos colexiados de selección paritarios nos que participen os Concellos e a Deputación.
7. Executar as tarefas de colaboración material que se determinen en convenio específico, entre as que se poderán incluír:
 - Asumir os custos do abastecemento de auga, recollida de lixo e saneamento.
 - Mantemento de xardíns, limpeza e semellantes.



As tarefas desenvoltas por cada concello, a fixar en cada convenio específico, valoraranse e teranse en conta á hora de determinar o custo real da prestación do servizo, para determinar as achegas que corresponden a cada entidade sobre o total

8. Convidar á representación institucional das administracións participantes aos actos oficiais que se organicen e difundir institucionalmente este sistema cooperativo e municipalista no formato tradicional ou dixital que se estime máis axeitado, facilitando a información de que se dispoña para tal fin.
9. Dar cumprimento a normativa reguladora de protección de datos de carácter persoal que deban utilizarse no desenvolvemento das respectivas actividades as que se comprometen e, especialmente, da utilización dos datos persoais por terceiros de forma non autorizada.
10. Impulsar a colaboración coas Universidades, centros de ensino e entidades sen ánimo de lucro para un axeitado desenvolvemento destas prestacións sociais.
11. Se non tivo lugar aínda, facer as xestións precisas para solicitar os permisos de inicio de actividade a que se refire o artigo 24 do Decreto 254/2011, de 23 de decembro, no prazo máis reducido posible, coa colaboración e coordinación da Deputación, que achegará os medios técnicos, materiais e persoais que se lle requiran.
12. Colaborar coa Deputación para cumprir coas determinacións do artigo 53 da amentada Lei 40/2015, de RXSP, que lle resulten aplicables.

Sexta.- Réxime económico.

Para establecer o réxime económico estipúlase a seguinte fórmula de cálculo:

“custe efectivo real do servizo menos prezo efectivamente pagado polos usuarios/as = diferenza, a financiar polas administracións participantes”.

1. Achega financeira da Deputación:

A Deputación asumirá o (75%) da diferenza entre custe efectivo real do servizo e prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, cos seguintes límites e determinacións:

- a) De 600,00€ por número de prazas do centro e mes para as residencias.
- b) De 300,00€ por número de prazas do centro e mes, para os centros de día, a xornada completa. Enténdese por xornada completa a de 8 horas diarias, de luns a venres.

Para as xornadas diarias inferiores aplicarase unha redución proporcional.

2. Achega dos Concellos:

- a) Concello sede de centros de atención a persoas maiores, de máis de 5.000 habitantes: Asumirá o (25%) da diferenza entre coste efectivo real do servizo e o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, salvo cando a parte que corresponda á Deputación exceda do límite por praza marcado no punto anterior, en que corresponderá ao concello o resto, a salvo do recollido nos parágrafos que seguen (letra c) e número 3), desta mesma cláusula.
- b) Concello sede de centros de atención a persoas maiores, de menos de 5.000 habitantes: Asumirá o (25%) da diferenza entre coste efectivo real do servizo e o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as.

No caso de que a diferenza entre coste efectivo real do servizo-menos prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, exceda dos importes máximos a pagar pola deputación (600 por praza e mes de residencia e 300 euros para praza e mes de centro de día, como máximo) e o 25% imputable como máximo ao Concello, a diferenza será asumida pola Deputación Provincial, a salvo o indicado no parágrafo c) que segue e apartado 3º desta mesma cláusula.

- c) Concello de procedencia do usuario (non sede do centro) :



c.1.- No que estaba empadroado o usuario de residencias: Este concello deberá financiar a porcentaxe que lle corresponda ao Concello sede durante un período de 6 meses ou ben, ata que o residente compute como habitante para a distribución da participación dos municipios nos tributos do Estado, se este último período fose superior.

c.2.- No caso de usuarios do centro de día, empadroados en Concellos non sede: O concello onde se atope empadroado o usuario deberá satisfacer o importe que lle correspondería ao Concello sede.

Para implantar o financiamento previsto nesta cláusula c) requírese que os concellos afectados subscriban convenios específicos de adhesión ao sistema.

No caso de que o concello de orixe (de empadramento) non asuma a financiación prevista nesta letra C) debería aboala o usuario, agás supostos excepcionais debidamente xustificadas que por razóns humanitarias, decidan asumir as administracións partícipes (Concello sede e Deputación) a concretar en cada convenio específico.

3. As partes asumen o compromiso de demandar financiamento para o custe das prazas, en aplicación do artigo 64 bis e concordantes da Lei de servizos sociais de Galicia.

No caso de que exista este financiamento reducirase de xeito porcentual a achega de cada unha das administracións que participen, en cada caso, e incluso a achega do Concello de procedencia previsto na letra c).

4. As determinacións sobre réxime económico e achegas de Deputación e Concellos serán de aplicación aos centros de día e as residencias para maiores coa tipoloxía de "mini-residencias", conforme a definición establecida actualmente na ORDE do 18 de abril de 1996 pola que se desenvolve o Decreto 243/1995, do 28 de xullo, no relativo á regulación das condicións e requisitos específicos que deben cumprir os centros de atención a persoas maiores.
5. Os importes fixados como máximo nesta cláusula serán revisables oída a comisión de seguimento deste convenio marco.
6. Se algunha das administracións participantes no sistema de financiamento, desistise unilateralmente da súa aportación, a mesma será asumida pola usuario.
7. Titularidade e responsabilidade dos resultados da cooperación

Compartida: precisarase en cada convenio específico en función da titularidade dos bens adscritos ás prestacións e da colaboración achegada.

8. Fixación das achegas por cada parte e procedemento para o seu aboamento:

A Deputación como ente responsable da recadación dos prezos e a licitación no seu caso dos contratos de servizos e subministración precisos, consignará nos seus orzamentos anuais os importes precisos para o sostemento dos servizos.

Nos primeiros tres meses de cada anualidade vencida, a Deputación despois de requirir os datos precisos a cada concello, determinará o custo efectivo real do servizo prestado en cada centro, tendo en conta os medios de todo tipo (material, persoal, servizos) empregado por ambas partes, fixando en función da recadación obtida o importe provisional das achegas que corresponderían a cada unha destas.

Estes importes serán comunicados aos concellos afectados, que disporán dun prazo de 15 días para formular as alegacións ou observacións que procedan, que deberán ser en todo caso valorados polo ente provincial. Unha vez recibidas estas, a Deputación motivadamente fixará as achegas de xeito definitivo comunicándoas aos concellos. En caso de discrepancia, a comisión específica de cada centro será a encargada de informar as diferenzas e fixar definitivamente os importes para a súa aprobación polos órganos competentes.

Os concellos virán obrigados a dotar nos seus orzamentos anuais as contías precisas para facer fronte á súa parte, que ingresarán no prazo de dous meses dende que lles sexa requirida por parte da Deputación, unha vez sexa fixada definitivamente.

No caso de que, con posterioridade á fixación definitiva das achegas dunha anualidade e o ingreso destas polos concellos, xurdiran variacións nos importes, derivadas de financiamento obtido doutras administracións (Xunta de Galicia, concellos non sede) ou dos propios usuarios tras seguir os procedementos de constrinximento que correspondan, a Deputación incluírá na seguinte liquidación anual as consecuencias destas circunstancias, aplicando as deducións ou actualizacións que correspondan.

A Deputación poderá seguir vía ordinaria para reclamar o pagamento das cantidades que algún Concello chegase a adebedarlle, podendo aplicar e tramitar o procedemento de compensación, con audiencia de cada administración municipal afectada.

Sétima.- Compromisos de réxime patrimonial.

Nos casos en que proceda, e a través dos procedementos máis acaídos, as partes comprométense a realizar as operacións de xestión patrimonial procedentes para a efectiva utilización dos inmobles necesarios para a prestación dos servizos sociais en centros de atención a persoas maiores.

Oitava.- Colaboración coa Administración Autonómica.

As partes asumen o compromiso de demandar das outras administracións a colaboración necesaria para o sustento e funcionamento, a través, entre outros mecanismos, dos instrumentos xurídicos que permitan a colaboración económica con especial atención ao establecido no artigo 64 bis da LSSG.

Novena.- Duración do convenio interadministrativo.

A vixencia do presente convenio xurdirá efecto a partir da data da súa sinatura, aínda que con efectos económicos desde a data de ingreso dos usuarios nos centros de atención a maiores (residencias e centros de día).

Desde a súa sinatura este convenio terá unha duración de catro anos.

Dada os fins perseguidos e as prestacións amparadas por este sistema de cooperación as partes poderán acordar, conxunta ou individualmente (entre a Deputación e cada Concello) , antes de finalizar o prazo previsto unha única prorroga por un período de ata catro anos adicionais ou ben a súa extinción nos termos do artigo 49 letra h) da LRXSP.

Décima.- Modificación.

A modificación deste convenio poderá realizarse por mutuo acordo das partes, acreditando a concorrencia de interese común, e co límite substantivo de non alterar as condicións esenciais do documento inicial, e sempre e cando dito convenio este vixente, respectando o límite temporal máximo de 4 anos previsto no artigo 49 da Lei 40/2015.

A modificación do convenio levarase a cabo mediante addenda ao mesmo.

Undécima.- Extinción e efectos.

O convenio extinguirase polo incumprimento das actuacións que constitúen o obxecto ou por incorrer en causas de resolución.

Son causas de resolución as sinaladas expresamente no artigo 51 da amentada Lei 40/2015, de 01 de outubro, do RXSP e tamén pola entrada en vigor de disposicións legais ou regulamentarias que determinen a súa extinción.

O incumprimento e a resolución do convenio dará lugar á liquidación deste, co obxecto de determinar as obrigas e compromisos de cada unha das partes, tendo en conta o disposto no artigo 52 da amentada Lei 40/2005 (LRXSP).

Décimo segunda. - Comisión de Seguimento xeral. Comisión específica para o seguimento de cada centro.

COMISIÓN XERAL.

Tendo en conta o establecido no artigo 49.f da Lei 40/2015, do RXSP, para o bo desenvolvemento das actividades obxecto deste convenio, seguimento, vixilancia e control establecerase unha Comisión Mixta, de composición paritaria, integrada por DOUS representantes de cada unha das entidades PARTICIPANTES, que resolverá os problemas de interpretación e cumprimento que poidan xurdir respecto do presente convenio MARCO. Ostentará a Presidencia da comisión de seguimento quen sexa do ente Provincial.

Os membros da Comisión poderán delegar a súa representación e voto noutra persoa da súa mesma organización. Poderán asistir á Comisión como invitados, con voz pero sen voto, aquelas persoas que en cada momento se considere necesario.

O seu funcionamento acomodarse ao disposto na Lei 40/2015 do 1 de outubro de 2015, do RXSP.

Serán funcións desta Comisión de Seguimento as seguintes:

- Velar polo cumprimento deste convenio.
- Planificar, fomentar, supervisar e avaliar as accións e programas que se vaian emprender ao abeiro do presente convenio.
- Adoptar ou propoñer as medidas necesarias para garantir o exercicio coordinado das competencias de cada unha das partes.
- Resolver os problemas de interpretación que poidan xurdir.
- E en xeral, as que o artigo 49.f da Lei 40/2015, do réxime xurídico do sector público, lle atribúe aos mecanismos de seguimento, vixilancia e control.

Esta comisión do convenio marco reunirse, alo menos, unha vez cada tres meses, no pazo provincial.

COMISIÓN ESPECÍFICA.

Para realizar o seguimento do funcionamento de cada equipamento constituirase unha comisión de seguimento integrada ao menos por dous representantes de cada unha das partes, coa participación de técnicos dos Concellos e técnicos da Deputación e que se definirá en cada convenio específico.

A estes efectos, esta comisión reunirse, como mínimo, unha vez cada tres meses, debendo elevar informe ao Concello sede aos Concellos de onde procedan os usuarios e a Deputación, en canto ao seguimento e calidade das prestacións.

Décimo terceira.- Sistemas de comunicación, información e publicidade.

Nos soportes, calquera que sexa o formato empregado (tradicional ou dixital) que aludan ou informen da actividade ou actuación, cada Concello adherido ao sistema incorporará os “logotipos” institucionais da Deputación Provincial de Lugo, para o que é preciso solicitalos ao Gabinete de Presidencia do Ente Provincial, que se compromete a entregalas e a Deputación, pola súa parte, fará uso dos que lle sexan facilitados polo respectivo Concello.

De acordo co establecido no artigo 7, apartados 3 e 4, da Ordenanza de Uso da Lingua Galega da Deputación de Lugo, publicada no BOP de Lugo número 212, de data 14 de setembro de 2016, os concellos deberán cumprir o requisito de que sexan en galego.

Ambas administracións autorízanse reciprocamente, coa sinatura do presente convenio, a comunicar e difundir polos medios ou canles que consideren axeitados, a actividade que é obxecto deste convenio, e a súa condición de entidades colaboradoras.

A Deputación e o Concello comprométense a difundir a actuación e a colaboración de ambas entidades no fin común perseguido.

A Deputación e o Concello comprométense a cumprir coas determinacións dos artigos 53 da amentada Lei 40/2015, de RXSP, que lle resulten aplicables

Décimo cuarta.- Carácter do convenio de cooperación.

O presente convenio ten natureza administrativa e non lle é de aplicación a Lei de contratos do sector público á vista do disposto no artigo 6.1 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, en relación co artigo 31. 1 letra B) do mesmo texto legal, ao dispoñer:

Quedan excluídos do ámbito da presente Lei os convenios, cuxo contido non estea comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais celebrados entre si pola Administración Xeral do Estado, as Entidades Xestoras e os Servizos Comúns da Seguridade Social, as Universidades Públicas, as Comunidades Autónomas e as Cidades Autónomas de Ceuta e Melilla, as Entidades locais, as entidades con personalidade xurídico pública delas dependentes e as entidades con personalidade xurídico privada, sempre que, neste último caso, teñan a condición de poder adjudicador.

Cúmpranse as condicións legais da exclusión: as entidades que interveñen non teñen vocación de mercado (art 6.1ª LCSP); o convenio establece unha cooperación entre as entidades participantes coa finalidade de garantir que os servizos públicos (socias comunitarios específicos) se presten de tal modo que así se logran os obxectivos comúns; guiar o desenvolvemento da cooperación exclusivamente por consideracións de interese público.

O resultado desta cooperación horizontal (público-público) non é contractual (art. 31. 1 letra b da LCSP).

Nestes supostos de cooperación entre administracións públicas, con contraprestacións entre os beneficiarios ou que as administracións que os subscriben ostentan competencias compartidas de execución (ademais de actuar “conveniendi causa”), no é de aplicación a lexislación xeral de subvencións.

As partes comprométense a resolver de xeito amigoso, calquera desacordo que poida xurdir no desenvolvemento do presente convenio a través da Comisión de Seguimento constituída.

Este convenio ten natureza administrativa e rexerese pola Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local, así como pola Lei 40/2015, do 1 de outubro e restantes disposicións de concordante e xeral aplicación, sendo competente para entender nos litixios que puidesen xurdir a xurisdición contencioso – administrativa.

CLÁUSULAS ADICIONAIS

I.- Este convenio marco complementarase, respectando o seu contido, con convenios específicos con cada Concello, atendendo a tipoloxía do centro, a titularidade dos bens, colaboración específica comprometida e a preexistencia de instrumentos colaborativos a extinguir e liquidar.

II.- O convenio específico pode aplicar e mellorar as determinacións deste convenio marco, pero non as poderá empeorar e debe garantir que se mantén o principio de igualdade entre as partes que interveñen, a homoxeneidade nas prestacións, na súa calidade, nas condicións de acceso o nos prezos a pagar, entre outros.

III.- O convenio específico deberá tramitarse e someterse a aprobación dos órganos competentes no prazo máximo de un mes desde a fixación do réxime xurídico aplicable aos servizos e a aprobación definitiva dos regulamentos dos centros residencias e os prezos públicos a aplicar.

IV.- Este convenio marco substitúe, aos asinados no ano 2011 cos Concellos con centros de atención a maiores rematados ou próximos a rematar (Castroverde, A Fonsagrada, Pedrafita, Pol, Ribas de Sil, Trabada) singularmente nos aspectos que se vexan directamente afectados; estes convenios entrarán en fase de extinción e liquidación, aplicando a figura do mutuo acordo.

CLÁUSULA FINAL

Tramitación e sinatura deste convenio marco.

Unha vez aprobado polos órganos competentes das administracións adheridas, nomeadamente a Deputación Provincial, no prazo máximo de dez días, procederase a súa sinatura en sesión pública e unidade de acto, no pazo provincial e, desde esa data de formalización, terá efectos vinculantes para todas as partes (as administracións) que o asinen.

En proba de conformidade cos termos expostos, as partes comparecentes asinan para este solo efecto, no lugar e data "ut supra", con un exemplar para cada unha das partes.

O Presidente da Deputación

Asdo: José Tomé Roca

O Alcalde do Concello de Castroverde

Asdo: José María Arias Fernández

A Secretaria Xeral

P.S. O Secretario Xeral Adxunto,

Asdo. José Antonio Mourelle Cillero